

## ИНКЛЮЗИВНАЯ ЭКОНОМИКА И КОНСТИТУЦИОННЫЙ МЕНЕДЖМЕНТ

*Интервью с автором теории «Конституционного менеджмента», доктором экономических наук, председателем специализированного совета ОБО ("Экономика и управление народным хозяйством и ее отраслями") ВАК РА при Европейском университете Григорием Ваганяном*

**Вопрос.** Многие читатели интересуются и хотят знать, действительно ли бархатная революция в Армении — это смена идеологии господствующего режима, а не только смена власти, правящего режима?

**Ответ.** Да. Бархатная революция в Армении есть смена идеологии, в частности, «коррупционизма» и смена правящего режима.

**Вопрос.** То есть, консерватизм, марксизм, социализм, либерализм в своем развитии в Армении дошли до фазы клептократии и глобального коррупционизма, что и привело к революции?

**Ответ.** Однозначно. Армения после многих лет независимости являлась до бархатной революции страной острых социальных контрастов. Ей присущи были типичные пороки государств: коррумпированность партаппарата и госаппарата, клановость, трайбализм, nepотизм и, что особенно важно, резкий разрыв между **богачейшим меньшинством и беднейшим большинством населения.**

Конвергенция воинствующих остатков марксизма в либерализм объективно завершается коррупционизмом. Жадность и алчность носителей неприкосновенной частной собственности стала движущей силой парадигмы свободы для незаконного присвоения общественной собственности **богачейшим организованным меньшинством.** **Коррупция** — это последний бастион, аппендикс воинствующего коллективизма, в то время, как **либерализм ценит индивидуализм.** В этом его противоречие с **коррупционизмом.** В Армении коррупция достигла огромных, глобальных размеров и наивысшего ("невообразимого" по констатации премьер-министра) уровня<sup>1</sup>, срослась с властью и обрела высшую форму **искусства и таланта.**

**Вопрос.** А марксизм?

---

<sup>1</sup> «В своих даже самых резких оппозиционных выступлениях я и предположить не мог, что ситуация в стране может быть такой, что уровень грабежа может оказаться за пределами нашего воображения. Это реальность, которую мы должны констатировать» (Н. Пашинян, 20 июля).

**Ответ.** В Армении марксизма после смерти марксиста Д. Акопяна нет и в теории. Более того, даже последний «большевик» признался, что «Никол был прав».

**Вопрос.** В этом случае, что же такое **инклюзивная экономика**, о которой недавно говорил премьер-министр Н. Пашинян? На встрече с журналистами в правительстве 20 июля он подчеркнул, что ключевой целью экономической политики нового правительства является **создание инклюзивной экономической системы**. Пашинян заявил, что экономическая деятельность должна стать доступной не только для ограниченного круга людей, а для всех.

**Ответ.** Хороший вопрос. **Инклюзивная экономика** — это не только конституционная экономика, преследующая достижение целей Конституции (в Конституции Армении они закреплены в Преамбуле), а **экономика страны, которая управляется инклюзивными методами**. То есть объект управления и субъект управления инклюзивны. Правительство Армении должно быть инклюзивным. Следовательно, в Армении параллельно с демонтажем идеологии **коррупционизма** провозглашаются идеи **инклюзии**. На смену **коррупционного** режима приходит режим **инклюзивный**. В этой парадигме основной целью экономической политики инклюзивного правительства становятся цели инклюзивной экономики, то есть конституционной экономики, социально рыночной экономики, экономики устойчивого развития, **экономики общего благосостояния (благосостояния для всех)**.

**Вопрос.** А существует ли методология управления инклюзивной экономикой?

**Ответ.** Да существует. Она представлена в работе «Конституционный менеджмент» и в других трудах интервьюера.

**Вопрос.** В чем же особенность целей **Преамбулы армянской Конституции**?

**Ответ.** В отличие от конституций многих стран, в том числе европейских, целью армянской конституции (во всех редакциях, начиная с 1995г.) является **построение инклюзивной экономики**, а именно построение государства и общества общего благосостояния. **Конституция Армении инклюзивна**, поскольку принята «**во имя обеспечения свободы, общего благосостояния, гражданского согласия для потомков**».

**Вопрос.** Следовательно, армянская бархатная революция и по духу, и по содержанию вытекает из требований Конституции, она конституционна и в этом ее уникальность? Армянская бархатная революция во

главе с ее бесспорным лидером восстановила парадигму конституционализма?

**Ответ. Не только. Она свергла антиконституционный по содержанию и качеству режим, установленный верхушкой республиканской партии.** Бархатная революция уникальна не только тем, что восстановила парадигму конституционализма, но ее уникальность проявляется и в том, что она продемонстрировала **высший уровень конституционной культуры.**

Революцию любви и мира, всеобщей солидарности осуществил народ, прекрасная молодежь во главе с ее целеустремленным лидером. Армянский народ, основываясь на общенациональных целях, закрепленных в Декларации о независимости Армении, в апреле 2018 года осуществил священный завет своих свободолюбивых предков и решительно восстановил ценности Конституции и суверенного государства. Это убедительно свидетельствует о том, что наш народ остается преданным делу укрепления могущества и процветания Родины и подтвердил перед всем миром свою **верность общечеловеческим ценностям.**

К сожалению, не всегда и не все, даже в диаспоре и в руководствах многих европейских стран, более того в странах-участницах ЕАЭС это понимают и осознают.

**Вопрос.** А есть ли противоречия между принципами **социальной рыночной экономики** (статья 11 Конституции Армении с изменениями 2015 года)<sup>2</sup> и **инклюзивной экономики**?

**Ответ.** Нет. Во-первых, необходимо подчеркнуть, что социальная рыночная экономика основана не только на частной собственности, она основана на всех формах собственности. В Армении признаются и равным образом защищаются все формы собственности (статья 10 Конституции). Во-вторых, если вы видите противоречия между городом и деревней или между умственным и физическим трудом, или между партийными и беспартийными, или если неорганизованное большинство населения незащищенное и в государстве господствует тотальное неравенство, значит вы живете в стране, где экономика не инклюзивна.

**Вопрос.** На Всемирном экономическом форуме (ВЭФ) в Давосе был представлен новый показатель странового экономического развития —

---

<sup>2</sup> «Основой экономического строя Республики Армения является социальная рыночная экономика, основанная на частной собственности, свободе экономической деятельности, свободной экономической конкуренции и направленная посредством государственной политики на общее экономическое благосостояние и социальную справедливость»)

**индекс инклюзивного развития** (Inclusive Development Index, IDI). Какое место занимает Армения по этому показателю?

**Ответ.** Армения заняла **45 место** в Индексе инклюзивного развития – 2018 (Inclusive Development Index) ВЭФ. Индекс составляется всего второй год, определяет положение страны в мире среди 107 стран по критериям **роста, справедливости и устойчивости**.

Согласно одной из ключевых идей ВЭФ, приоритеты экономической политики должны быть переориентированы на более эффективное противодействие **незащищенности и неравенству**, которые сопровождают технологические изменения и глобализацию, характеризуют известные недостатки **неолиберальной идеологии**.

Именно устойчивый, всеобъемлющий прогресс, сопровождающийся ростом доходов населения наравне с ростом его экономических возможностей, уровня защищенности и качества жизни всех, должен быть признан **главной целью экономического развития** — а вовсе не **рост ВВП**. Скажу более, по определению ОЕСД, **инклюзивный рост** – это экономическое развитие, в рамках которого возникают **возможности для всех слоев населения, справедливо распределяются материальные и нематериальные блага в обществе для повышения его благосостояния** (т.е. экономическая политика вытекает из стратегической цели достижения общего благосостояния, что и требует Конституция Армении). В этом контексте речь идет не только о преодолении «пропасти» между богатыми и бедными, но и о **равных условиях получения образования, обеспечения охраны здоровья и безопасности**. Поэтому инклюзивный подход к росту предусматривает длительную стратегию, базирующуюся на продуктивной занятости.

Я думаю, что и ОЕСД и ВЭФ будут приятно удивлены, когда узнают, что именно Армения одна из первых конституционно имплементировала ценности инклюзии - инклюзивного роста экономики, осознав необходимость реализации инклюзивной политики и практики в качестве **конституционного культурно-правового и социально-экономического феномена**.

**Вопрос.** Какие параметры включает Индекс инклюзивного развития?

**Ответ.** Индекс инклюзивного развития включает 12 параметров, объединенных в три группы, причем рост ВВП — это только один из них. Три основные части IDI: рост и развитие (рост ВВП, занятость, производительность труда, ожидаемая продолжительность жизни); инклюзивность (медианный доход домохозяйств, уровень бедности, коэффициент расслоения общества по доходам и коэффициент расслоения общества по распределению богатства); межпоколенческая справед-

ливость и устойчивость (уровень сбережений, демографической нагрузки, государственного долга и загрязнения окружающей среды).

Из показателей каждой группы рассчитываются сначала групповые индексы, а затем складывается итоговый — их среднее арифметическое. Такой комплексный показатель, по мнению ВЭФ, отражает более целостную картину экономического развития, если его цель — устойчивое повышение уровня жизни населения, а не просто увеличение производства товаров и услуг.

Если в стране не обеспечивается инклюзивное развитие, то потенциальные темпы роста экономики, даже несмотря на рост ВВП, снижаются. Низкий показатель инклюзивного развития свидетельствует о наличии инфраструктурных проблем, недостатков в диверсификации экономики и угроз для инвестиционного климата. Таким образом, данный показатель может быть весьма полезен, в том числе, для инвесторов.

**Вопрос.** Насколько нам известно, Вами разработан и предложен новый интегрированный индекс — универсальный показатель не только экономического, но и социального развития стран, диагностирующего будущие тренды и предкризисные явления.

**Ответ.** Да, этот показатель называется **индекс национального виртуального интеллектуального капитала**, который пригоден для условий развития цифровой, виртуальной экономики, электронного управления и виртуального правительства, виртуальной судебной системы, виртуального законодательства. Новый подход является более комплексным и позволяет учитывать не только традиционные макроэкономические показатели, но и социальные показатели, такие как благосостояние населения и качество его жизни, а также интеллектуальный капитал нации (социальный, организационный, финансовый, коммуникационный). В одной из диссертаций, защищенных на нашем диссертационном совете, приведены расчёты этого индекса для стран БРИКС и стран-участниц ЕАЭС. Ранее, в 2008г. в Москве представителем из Армении была защищена диссертация по управлению интеллектуальным капиталом коммерческих организаций. Так что, в Армении имеются кадры для продолжения соответствующих разработок. Исследования выявили инновационность, адекватность, точность и надежность предложенного показателя. Впервые в мире в Армении был создан веб портал Arcaler Scorecard для рейтинговой оценки указанного выше индекса для различных экономик, коммерческих и не коммерческих организаций.

Инклюзивная экономика и инклюзивный экономический рост, устойчивое развитие, цифровая экономика и виртуальное управление в последние годы стали одной из ведущих тем в документах международных и наднациональных организаций (МВФ, ОЭСР, ЕБРР,

Всемирного банка). И ожидается, что индекс инклюзивного роста, а также индекс национального виртуального интеллектуального капитала со временем займут главенствующие положения в измерении и оценке экономического и социального развития стран. Думаю, пройдет немного времени и ВЭФ, возможно, будет рассчитывать и предложенный мною индекс для измерения и оценки потенциала будущего роста экономики и развития, диагностики предкризисных явлений.

**Вопрос.** Связана ли инклюзивная культура общества с реализацией инклюзивной политики и практики?

**Ответ.** Инклюзивная культура общества является результатом реализации инклюзивной политики и практики. Говоря об «инклюзии» как о социально-культурном феномене, важно понимать, что ее следует рассматривать лишь в контексте общего развития общества, в контексте системотехники управления социально-экономическими процессами как единого целого. Эти вопросы были объектом исследований моей докторской работы (1991).

**Вопрос.** Какая страна мира имеет больший успех в реализации инклюзивной политики?

**Ответ.** На мой взгляд, Китай. Наряду с политикой открытости стратегия инклюзивного развития стала неотъемлемой частью экономических реформ китайского правительства. Начиная с 2004 г., Китай утвердил концепцию «гармонического общества», базирующуюся на принципах инклюзии: экономический рост, равенство, постоянное и стабильное развитие. Китайское гармоническое общество – это **демократия и законность, равенство и справедливость, доверие, сосуществование человека и природы.**

Стратегия инклюзивного экономического развития отражена в Пятилетних Национальных планах экономического и социального развития КНР, а также в длительных стратегиях до 2030 и 2050 гг., где основной целью является глобальное инновационное лидерство и инновационная нация.

Согласно 13-му Пятилетнему плану, ключевыми компонентами экономической стратегии КНР являются инновационная экономическая структура, интенсивная промышленность, скоординированные региональные системы, зеленое развитие, инклюзивное общество, открытое мировоззрение и экономические институты. Само инклюзивное общество предусматривает фокусирование на образовании, науке, культуре и охране здоровья, активизацию усилий для преодоления бедности. Инклюзивная модель развития построена на базе социальной справедливости и стимулировании внутреннего потребления.

По данным Central Intelligence Agency 2017 г., в КНР только

3,3% населения пребывают за чертой бедности, то есть имеют доход менее 1,9 долл./день. В 1990 году этот показатель составлял 66,6%, а в 2010 г. – 11,2%, 2013 г. – 6,5%. Для сравнения в Украине 24,1% населения зарабатывают менее 1,9 долл., в США – 15,1%, в Корее – 12,5%.

**Вопрос.** Можем ли мы перенять опыт Китая?

**Ответ.** Не только можем, но и обязаны. В КНР, как мы видим, рост доходов на душу населения сопровождается сокращением разрыва между богатым и бедным населением. Одним из приоритетов инклюзивного экономического роста Армении может стать **стимулирование внутреннего спроса и потребления**. При помощи бюджетного стимулирования правительство может уменьшить зависимость от внешнего спроса путем наращивания внутреннего спроса. Тормозят инклюзивное развитие такие факторы: неравенство распределения доходов и богатства, рост коэффициента демографической нагрузки (соотношение численности иждивенцев к трудоспособному населению), а также интенсивность выбросов диоксида углерода.

Резюмируя вышесказанное, можно подытожить, что в современных условиях **постоянный экономический рост нуждается в инклюзивном развитии**. Новое армянское правительство, понимая вызовы будущего и глобальные проблемы человечества, взяло курс на внутреннее развитие в соединении с открытостью и инновационностью экономики. Это обеспечит в долгосрочной перспективе социально-экономический эффект – постоянный экономический рост, доступность среднего и высшего образования, медицины, формирование среднего класса и инновационной нации.

**Вопрос.** Приведите более наглядные и доступные примеры, характеризующие переход на инклюзивную экономику в Армении.

**Ответ.** Пожалуйста. Приведу примеры из жизни семьи премьер-министра, которая после переселения на правительственную дачу передала свою квартиру крайне необеспеченной, простой и неимущей армянской семье. Другой пример: в отличие от носителей ценностей антиинклюзивной идеологии, которые содержали львов, медведей, волков, тигров, породистых и дорогостоящих кошек и собак, в семью премьер-министра была принята очень умная и верная, непородистая собака Чало, которая примкнула к революционерам еще при походе из Гюмри в Ереван, попала под машину, но чудом выжила. Еще один пример, сыновья премьер-министра и министра обороны приняли решение служить в Арцахе на передовой. По решению премьер-министра, компьютеры фирмы Apple в зале заседаний Правительства были заменены на компьютеры армянского производства. Таких примеров будет много. Они будут заразительны.

**Вопрос.** Что происходит в настоящее время в борьбе с коррупцией? Правильна ли стратегия? Некоторые недовольны тем, что не «снесены» головы «дракона»?

**Ответ.** В настоящее время идет тотальной процесс очищения, некоторые лишаются «титолов», некоторые «добровольно» возвращают награбленное, незаконно присвоенное. Процесс болезненный, шоковый, но полезный для всех, в том числе и новых руководителей, поскольку **коррупция — это вирус**. Беда, если она в голове у главы государства, поскольку цель личной выгоды убивает всякую благую цель. Но после революции, я убежден, что благая цель восторжествует.

Надо уничтожить вирус, а не его носителя. Ведь тупых коррупционеров не бывает, бывают тупые борцы с коррупцией, а у нас с умом и талантом борцов во всех органах, уверен, все в норме.

Мне думается, что основная задача политика в борьбе с коррупцией состоит именно в том, чтобы постоянно и по всякому поводу держать свой язык за зубами. Кто—то из мудрецов сказал, что настоящий коррупционер, критически освоив сделанные в его адрес замечания, при первой же возможности без ложной обиды исправит свои ошибки. Самые сильные коррупционеры выходили всегда из неудачников. Нет ничего более выразительным для коррупции как самодовольство ее верноподданных. Коррупция безнравственна, как только она обретает нравственность, то теряет вдохновение, выставляет напоказ свои пороки.

Кстати, факт тотальной коррупции в Армении я рассматриваю как один из основных факторов нашего будущего, после ее тотального демонтажа. Прошлое нам многое оставило, и мы должны этим воспользоваться, но не с точки зрения выгоды. Смысл жизни коррупционера - выгода за счет несчастья не коррумпированных. Наш народ понимает, что коррупционер без денег и должности - фигура безусловно трагическая.

**Выгодно — вот что самое страшное в наш рационалистический век.** Кто-то из философов заметил, что в условиях «капитализма» здравый смысл подсказывает человеку идти против совести во всех случаях, когда этим можно заработать деньги. Ценности инклюзии подсказывают человеку действовать по совести.

**Вопрос.** Метко сказано. Но как все-таки организовать эффективную борьбу с коррупцией?

**Ответ. Правда — злейший враг коррупции.** И это не секрет. Правда коррупции — злейший враг добродетели, нравственности и совести. Когда мы говорим мирная, бархатная революция мы подразумеваем **восстановление добродетели, нравственности и совести.** В то же время под борьбой с коррупцией европейские страны традиционно понимают определенные административные действия, принятие законов,

подзаконных актов, создание комиссий и т.д. и в результате выделяют средства для борьбы с коррупцией, зачастую самим коррупционерам. Поэтому европейцам придется работать с Арменией по-новому, изменить свою политику.

**Вопрос.** Кто может стать хорошим коррупционером? Говорят, что республиканская партия — это кузница коррупционеров?

**Ответ.** Я не разделяю подобную точку зрения. Хороший коррупционер должен быть алчным и жадным, плохой — еще более алчный и жадный. Среди депутатов в парламенте от этой партии есть, конечно и хорошие, и плохие, но сама партия, в целом, еще здорова и может после известных оздоровительных процедур, например, **общенациональной антикоррупционной вакцинации** полностью восстановить свое здоровье.

Коррупционер — это копия человека, вкусившего запретный плод, но всякая копия всегда хуже оригинала. Нация и государство, принявшие впервые ценности христианства, в настоящее время имеют также миссию мирового значения - **показать всем, что они лучше копий**. Армяне отличаются своими твердыми принципами и строгостью их соблюдения.

**Вопрос.** Какие подходы из теории «Конституционного менеджмента» вы бы рекомендовали политикам для использования?

**Ответ.** Они уже используются: например, идея создания общенационального банка кадров, необходимость уменьшения рассогласования между реальной и фактической моделями Конституции, системного подхода к управлению недрами и водными ресурсами, методику борьбы с системной коррупцией, построение инклюзивного правительства, государства и общества всеобщего благосостояния, реализация механизма обратной связи в государственном управлении...

**Вопрос.** А вы встречались с новыми лидерами государства?

**Ответ.** Нет, пока в этом нет необходимости, монографии «Конституционный менеджмент», «Управление национальным интеллектуальным капиталом» и другие переданы им в качестве дара.

24.07.2018