

ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ ПРЕЗИДЕНТА И НАЦИОНАЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Григорий Ваганян¹

Для принятия решений депутатам, да и самому президенту в условиях интенсификации рыночных и демократических процессов потребуется большой объем информации - объективной и точной, оперативной и проработанной. И в этом плане не помешает рассмотреть, как решается этот вопрос за рубежом, в частности в США и в России.

Американские конгрессмены, например, могут получить необходимую информацию во всех органах исполнительной власти - министерствах и ведомствах, однако Конгресс предпочитает иметь, кроме этого, свою собственную независимую исследовательскую справочно-аналитическую службу. В этом отражена и суть разделения власти между законодательной и исполнительной ее ветвями.

Исследовательская служба конгресса США - это свыше 800 сотрудников, специалистов в различных отраслях знаний. В состав службы входят семь основных подразделений: международных отношений и национальной обороны, экономики, окружающей среды и природных ресурсов, научно-технической политики, государственного управления, образования и общественного благосостояния, американского права. Служба подчеркнута стоит в стороне от политических отношений, не отдавая предпочтения ни одной из партий. Она не дает в своих заключениях конкретные планы действий, в них прорабатываются различные варианты с обоснованиями, а уж выбор-это дело конгрессменов, заказчика.

Служба выполняет задания конгрессменов оперативно и качественно, а если не может сама, то обращается за помощью (оплачиваемой) к соответствующему научно-исследовательскому институту или центру. В ее распоряжении - богатейшие фонды Библиотеки конгресса, одной из крупнейших в мире. Широко используются ЭВМ, методы имитационного моделирования, ситуационного и стратегического анализа, теории игр, а также "мозговые штурмы" и др.

Кроме ответов на запросы служба ведет научно-исследовательскую работу по собственной инициативе, составляет периодически обновляемые справки и обзоры по широкому кругу проблем внешней и внутренней политики США.

Служба подключена через телекоммуникационные компьютерные сети к международным банкам и базам данных, к информационным агентствам, широко используются возможности дистанционного обучения, электронной почты, видеоконференций, мультимедиа и многое другое.

В аппарате президента США функционируют несколько независимых информационно-аналитических служб, действует специальная структура, которая помогает формировать и контролировать кадровую политику президента.

¹ Доктор экономических и кандидат технических наук.

На основе аналитической системы "Фекшенз" с помощью специальных компьютерных программ составляют прогнозы динамики развития политической и экономической обстановки в зарубежных странах. Прогнозные оценки предоставляются президенту, конгрессу, правительству Соединенных Штатов и являются серьезным фактором, влияющим на выработку стратегии и тактики внешнеполитической деятельности руководства страны. Подобные работы ведутся и в России.

Еще в 1995г. президентом России было принято решение о создании Совета по вопросам государственной службы при президенте. Борис Ельцин в своем выступлении в Российской академии государственной службы (действующей структурно при президенте РФ) констатировал (общие для стран СНГ - примечание автора) **болезни чиновничьего аппарата: непрофессионализм, бесконтрольность, несогласованность действий, коррумпированность.** Президент при этом отметил необходимость формирования правовой базы госслужбы, разработки нормативных документов, имеющих целью повысить эффективность работы госслужащих, укрепить гарантии их социальной защиты. Кроме того, президент призвал слушателей академии помочь в разработке концепции государственной кадровой политики.

Рассматриваемые вопросы находятся также в центре внимания руководства других стран СНГ. Так, например, в Украине создан информационно-аналитический центр при Парламенте, в Белоруссии - Институт информации и прогноза при администрации президента. Ведутся интенсивные работы по созданию аналогичных подразделений в Грузии и в Азербайджане (при помощи Турции), где уже функционирует структура, которая занимается вопросами компьютеризации и информационного обеспечения аппарата и советников президента.

В Армении также предпринимаются определенные шаги в этом направлении. Но время и новые задачи, стоящие перед страной диктуют необходимость кардинального пересмотра, в первую очередь: кадровой политики (которую можно охарактеризовать как несостоявшийся), функции и структуры информационного обеспечения руководства: аппарата президента и Национального Собрания (которые можно назвать аморфными, т.е. бессистемными), тактики и стратегии построения государственной службы в республике (которое не выдерживает серьезной критики), концепции формирования единого национального информационного пространства (которая до сих пор четко не определена) и т.д. и т.п.

Ошибки зачастую субъективного характера настолько очевидны для профессионалов, что не стоит на них подробно останавливаться. Очевидно, что оппозиция в период предвыборной кампании непременно воспользуется этими недостатками и обрушится с резкой критикой в основном на эти стороны в работе президента, его окружения и правительства.

В промедлении решений этих проблем не заинтересовано ни нынешнее руководство, ни сама оппозиция. И здесь их интересы объективно совпадают. И от степени их сотрудничества в указанных сферах зависит в будущем качество решения рассматриваемых проблем.

Процессы разрушения старой (как базиса, так и надстройки) идеологии большевизма и административно-командной системы не требуют особой мудрости, интеллекта, профессионализма в руководстве этими процессами. Намного сложнее процессы построения и укрепления нового: нового государства, формирования демократических преобразований и рыночных механизмов, новых структур и отношений. Здесь без научного подхода, профессионализма, концентрации и мобилизации всего интеллектуального потенциала страны не обойтись.

И если на первом этапе рыночных реформ и демократических преобразований мы шли в ряду первых (слыли первопроходцами), то на последующих этапах будем уступать позиции и скатываться все ниже и ниже и не заметим, как скоро отстанем от Грузии, Азербайджана и других государств. И эта картина объективно нас будет преследовать, если не осуществим как можно раньше должные структурные и функциональные преобразования.