

ЕВРОПЕЙСКАЯ РЕГИОНАЛЬНАЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ

ФОНД ИННОВАЦИОННОГО И ПРОМЫШЛЕННОГО РАЗВИТИЯ

ВАГАНЯН ГРИГОРИЙ АРШАЛУЙСОВИЧ

КОНСТИТУЦИОННЫЙ МЕНЕДЖМЕНТ
(методология, принципы, технологии)

Ереван, 2017

УДК 342.4: 005.1
ББК 67.400+65.290-2
В 124

Рекомендовано к печати Фондом инновационного и промышленного развития и кафедрой управления Европейской региональной образовательной академии

ВАГАНЯН ГРИГОРИЙ АРАШАЛУЙСОВИЧ

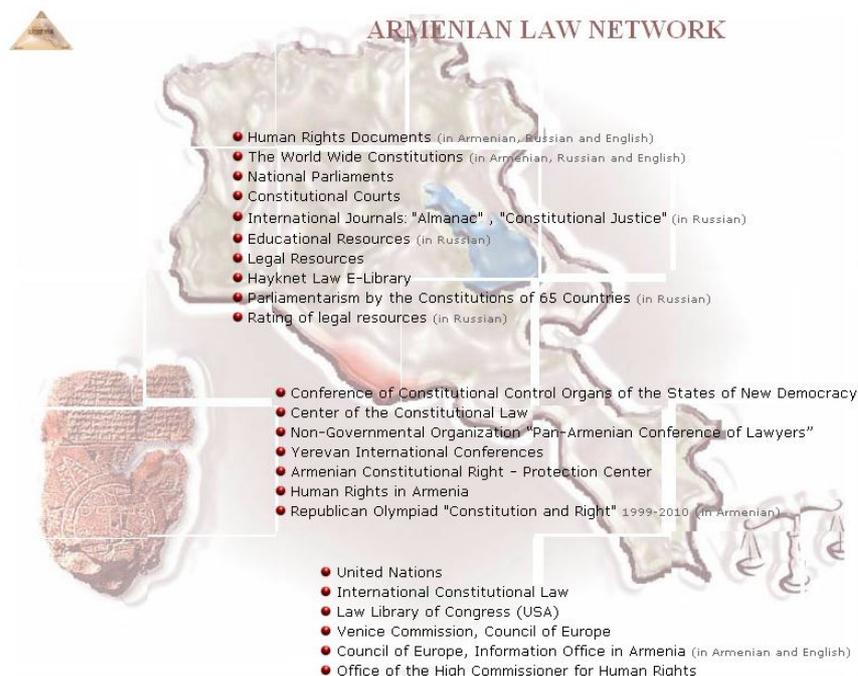
В 124 КОНСТИТУЦИОННЫЙ МЕНЕДЖМЕНТ (МЕТОДОЛОГИЯ, ПРИНЦИПЫ, ТЕХНОЛОГИИ)/ Г.А. Ваганян. – Ер.: Авторское издание, 2017. - 156 с.

Ваганян Г.А., доктор экономических, кандидат технических наук, советник Конституционного Суда Республики Армения, официальный представитель Венецианской Комиссии (Совета Европы), профессор Европейской региональной образовательной академии и Российско-Армянского (Славянского) Университета, Председатель диссертационного совета ВАК РА по специальности "Управление экономикой и ее отраслями".

УДК 342.4: 005.1
ББК 67.400+65.290-2

ISBN 978-9939-0-2191-1

© Ваганян Г.А., 2017



2.3. ВИРТУАЛЬНЫЙ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫЙ КАПИТАЛ, ГЛОБАЛЬНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ ДЕМОКРАТИЯ И ПРАВОСУДИЕ

Знания, информация и когнитивные правовые информационные технологии являются главным строительным блоком всего здания под названием "Электронная демократия". Основной движущей силой э-демократии является стремление сделать правительство, законодательные органы, конституционные суды и политические процессы более открытыми для каждого члена общества и тем самым предоставить ему шансы и возможности активного участия в управлении государством, в установлении правосудия и общего благосостояния. Если то или иное учреждение не предоставляет информации относительно того, что оно делает, трудно ожидать от общества, граждан открытости, активности и большого количества обращений к этому учреждению.

Поэтому лучший способ гарантировать онлайн-вовлечение граждан в процессы принятия решений состоит в том, чтобы внедрить диалоговые инструменты в официальные демократические процессы и таким образом обеспечить систематический и полный доступ к легальной, правовой общественной информации, особенно о конституционных правах граждан. Помимо теоретической ценности знания и информация имеют высокую практическую значимость, поскольку они являются базовым компонентом э-демократии. "Э-демократия" определяется как использование Интернет-технологий для того, чтобы добыть знания, предоставить информацию, обеспечить коммуникации. В целом проведенный нами анализ конституционного информационного пространства показывает, что фактически в проблему электронной демократии вовлечено четыре категории задач: онлайн- (диалоговый) доступ к знаниям и информации, задача понятийного аппарата, единого и доступного для каждого, услуги электронного конституционного суда и онлайн-участие граждан в судебных процессах и задачи инфраструктуры. Ниже дается обобщенное описание каждой из этих категорий задач.

Современные тенденции развития общечеловеческих ценностей характеризуются повышением качества менеджмента правового строительства, созданием международного прецедентного конституционного права, формированием надгосударственного конституционного контроля и мониторинга.

Общеввропейские ценности и стандарты требуют создание адекватного инструментария в проектировании единого правового информационного пространства, что позволит многим странам не отставать от темпов развития. **Стандартизация в области правовых технологий** является важнейшим решением, которое гарантирует высокое качество не только законодательства, нормотворчества, но и конституционного правосудия, мониторинга и конституционного контроля. Это даст возможность существенно снизить цену управления демократизацией государств, содействовать единому, целостному общеевропейскому мониторингу судебной практики. Введение стандартизации правовых технологий даст ощутимые преимущества, как для производителя (судов), так и для потребителя (общество, граждан).

Услуги электронного конституционного суда. Эта категория проблем охватывает использование Интернета и других инструментов для предоставления услуг с большей эффективностью, скоростью, с улучшенным доступом и повышенным качеством. Пример онлайн-доступа к решениям демонстрирует Конституционный суд Армении, где стороны, участвующие в судебных делах имеют возможность свободного диалогового доступа к решениям по аналогичным или близким случаям. Информация на веб-сайте <http://www.concourt.am> (действует с 1997г.) представлена на трех языках: армянском, русском и английском и отображает структура суда и сферу его деятельности. Главными разделами сайта являются: "Конституция РА", Закон РА "О Конституцион-

ном суде", "Члены КС", "Решения", "Расписание заседаний", "Онлайн версии публикаций, книг (э-библиотека)", "Международные связи", "Годовые сообщения", "Виртуальная фотогалерея", а также проекты, созданные и реализуемые в КС РА.

Такая структура дает возможность гражданам сначала ознакомиться с юридической основой функционирования суда, его функциями и результатами деятельности, затем ознакомиться с персоналом и членами суда, а также связаться с ними по электронной почте. Для каждого члена суда приведены его биографические данные и адрес электронной почты. Далее следуют решения суда, которые разбиты на группы по годам (1996-2016гг.) Представлены полные тексты всех решений (1255 на 18.02.2016г.) на армянском и наиболее значимые на русском и английском языках.

В процессе деятельности КС РА были опубликованы ряд книг, монографий, научные журналы, статьи, вестники Конференции органов конституционного контроля стран молодой демократии "Конституционное правосудие", Международный Альманах "Конституционное правосудие в новом тысячелетии" и др. Их электронные версии представлены в разделе "электронная библиотека". Этот раздел дает представление о деятельности суда вне прямых обязанностей, а также является виртуальным учебным пособием для ученых, студентов, юристов и судей, простых граждан в области права и конституционализма. Кроме того, КС располагает огромной электронной библиотекой на компакт дисках. С 1996г. суд организует различные конференции. Ежегодные международные ереванские семинары, ставшие уже традицией, международный семинар Unidem и др., представлены в разделе "Конференции". Желающие могут не только прочесть доклады, но и скопировать их. Здесь же представлены материалы республиканской олимпиады для школьников и студентов "Конституция и право".

Мы считаем, что конституционные суды как явление новой эпохи должны стать центром нового правового мышления, формирования нового менталитета, в первую очередь у молодежи. Поэтому Конституционный суд Армении взял на себя задачу через общественную организацию "Центр конституционного права" осуществить подготовку и проведение республиканских олимпиад для молодежи. Олимпиады служат наглядным примером и практическим инструментом для молодежи по использованию новых информационных, веб технологий. Учащиеся школ и вузов из различных регионов и городов Армении, подключенных к сети Интернет, заходят на веб сайт олимпиады, знакомятся с образовательными ресурсами, правилами и условиями проведения олимпиады, скачивают виртуальные законы, тестовые вопросы и, ответив на них, становятся участниками олимпиады, отправляют ответы по электронной почте. В результате все большее количество школ и школьников, учителей с большим энтузиазмом и активностью вовлекаются в проведение олимпиады.

Большинство судов в настоящее время предоставляют свою информацию через Интернет для массового доступа. При этом важным условием для полной реализации предоставления онлайн информации является усиление сотрудничества между электронными судами и создаваемыми общественно-частными партнерствами путем совместного (разделяемого) использования общей информации. Это дает основания специалистам утверждать, что **первая тенденция в области развития электронной демократии состоит в усилении взаимного сотрудничества и совместного использования общей для всех взаимодействующих сторон информации.** В разделах сайта Конституционного суда представлены уникальные информационные базы "Конституции стран мира", "Международные документы по правам человека", другие правовые ресурсы, а также электронный каталог ссылок на правовые ресурсы Интернет, которые пользуются большой популярностью среди пользователей сети, как в республике, так и за рубежом. Каталог правовых ресурсов является современным мощным инструментом для быстрого поиска нужной правовой информации, ознакомления с

различными международными и конкретно присущие данной стране опытом, с правовыми задачами и их решениями. Данный инструмент позволяет пользователям буквально за минуты устанавливать и поддерживать связи с другими правовыми институтами. Применяя универсальные поисковые технологии, только в рамках данного каталога, решаются многие комплексные задачи Конституционного суда с наибольшей эффективностью, быстротой и точностью.

В разделе международных связей веб сайта описаны результаты встреч членов КС Армении с конституционными судами других стран, Венецианской комиссией, различными международными организациями.

Критические факторы успеха и проблемы инфраструктуры. В то время как перечисленные выше проблемы имели дело с использованием гражданами онлайн-инструментов, существуют серьезные проблемы в области инфраструктуры, которая также является одним из фундаментов э-демократии. Для успешного развития инструментов поддержки электронной демократии необходимо провести серьезную работу по сокращению существующего цифрового расслоения во всех его проявлениях, по улучшению э-руководства, по развитию технологической инфраструктуры в странах новой демократии, по обеспечению населения диалоговым доступом, по выбору рациональных моделей предоставления услуг со стороны э-судов и ряд других проблем.

Технологии обработки и анализа многоязычных информационных ресурсов в решении правовых и образовательных задач. Еще в 1998 году сотрудниками Конституционного Суда Республики Армения совместно с "Media Lingva" (а использованием программы "Следопыт") была впервые создана уникальная трехязычная поисковая система "Воронум" с базой "**Конституции государств мира**" (World Wide Constitutions), в которой были собраны конституции 146 стран (119 – на английском, 67 – на русском, 20 – на испанском, 3 – на французском), классифицированные согласно: 1) алфавитному списку стран, 2) карте мира, 3) системам государственного управления. Сюда же был включен "Электронный словарь основных конституционных понятий", состоящий из 474 ключевых слов и 179 выражений. Это уникальный инструмент являлся не только учебным, но и исследовательским материалом для конституционалистов и конституционных судов, преподавателей университетов и студентов. Компьютерная система "Воронум" для конституционного сравнительного анализа была зарегистрирована в Национальном Агентстве Армении по авторским правам.

Несколько сотен экземпляров поисковой системы с информационной базой на лазерных дисках были переданы в конституционные суды различных стран мира, представителям Европейской комиссии "За демократию через право" Совета Европы (Венецианская Комиссия), участникам международных конференций и семинаров, организованных Конституционным Судом Республики Армения. Этот проект удостоился высокой оценки со стороны международных экспертов и соответствующих структур, был признан важнейшей инновацией Международной ассоциацией конституционного права и впоследствии его фрагменты были размещены на веб сайтах Конституционного Суда Республики Армения⁵, а также Международной Ассоциации конституционного права (The International Association of Constitutional Law).

Результаты исследования и сравнительного анализа конституций стран мира с использованием уникальных инструментов армянских разработчиков обобщены в научных статьях, в монографиях, а также в местной и зарубежной прессе. Более того, накопленный опыт авторы системы использовали в проекте "Human Right Documents" Центра конституционного права РА.

Этот проект победил в конкурсе малых грантов программы IATP/IREX в Армении, в рамках которого в 2000 году Бюро по образовательным и культурным связям

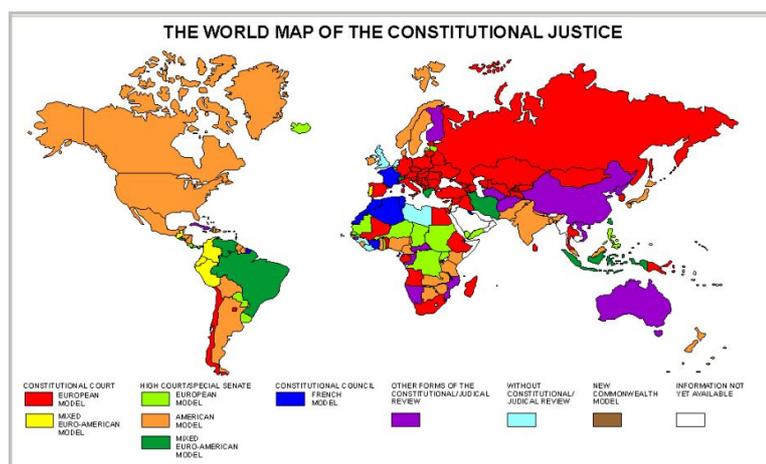
⁵ http://www.concourt.am/armenian/legal_resources/world_constitutions

Госдепартамент США профинансировало размещение трехязычного ресурса проекта в Интернете⁶. Проект стал прототипом для компании Google, которая в 2013 году совместно с научным британско-американским объединением Comparative Constitutions Project запустила новый, по мнению разработчиков, уникальный ресурс Google Constitute, позволяющий сравнить конституции 194 стран мира, которые переведены на английский, а также разбиты на множество тематических разделов. При этом подчеркивалось, что это не только учебный, но и исследовательский инструмент, который позволяет сравнивать функциональное содержание документов. Сайт Google Constitute⁷ создан на основе проекта Comparative Constitutions Project, в котором участвовали такие ведущие университеты мира как Университет Иллинойса, Университет Чикаго, Университет Техаса, Университетский колледж Лондона и др. (University of Illinois, University of Chicago, the University of Texas, and the University College London).



Проект Google Constitute⁸

Несмотря на широкое распространение Интернет в мире, в целом степень его использования судами еще недостаточна для того, чтобы обеспечить ускоренное развитие электронной демократии. Не все ресурсы пользуются популярностью у граждан.



The World Map of the Constitutional Justice⁹

⁶ <http://www.concourt.am/hr>

⁷ <https://www.constituteproject.org>

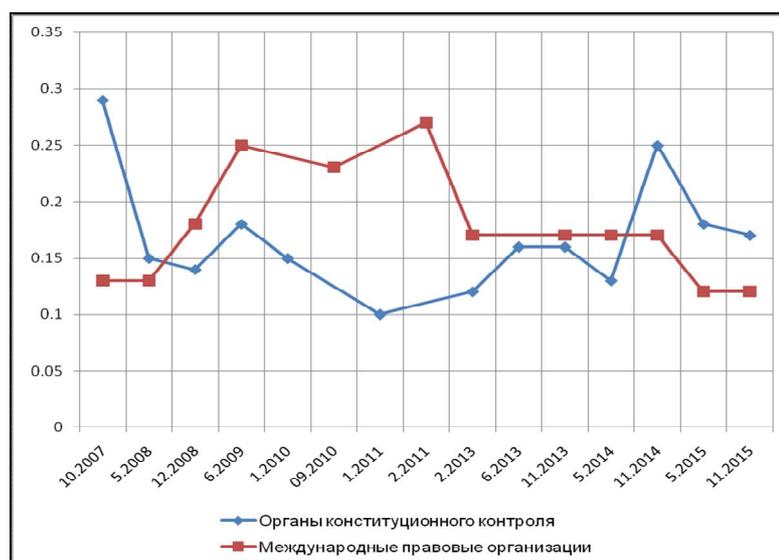
⁸ <https://www.constituteproject.org>

Портал “АркаЛер” впервые с 2004 года проводит сравнительный рейтинговый анализ качества и востребованности правовых Интернет ресурсов, виртуальных представительств органов конституционного контроля различных стран мира. Рейтинги оцениваются по разработанным инновационным методам с помощью тематических баз данных известных поисковых систем Google (англоязычное Интернет пространство) и Yandex (русскоязычное Интернет пространство).

Из 58 веб виртуальных представительств органов конституционного контроля стран мира в первую тройку рейтинга входят сайты: **Конституционного суда Российской Федерации (QI=1.00), Верховного суда Японии (QI=1.00), Конституционного Суда Перу (QI=0.83)**. В первую десятку рейтинга вошли также сайты: **Верховного суда Аргентины, Европейского Суда по Правам Человека, Верховного Суда Канады, Верховного Суда Израиля, Конституционного суда Украины, Суда по Правам Человека Америки, Верховного суда Мексики.**

QI виртуального интеллектуального капитала (ВИК)

N	Виртуальные представительства	2013	2014	2015
1	Конституционных органов бывших республик Советского Союза	0.57	0.57	0.50
2	Международных правовых организаций	0.17	0.17	0.12
3	Органов конституционного контроля стран мира	0.16	0.25	0.17



Диаграммы ВИК органов конституционного контроля стран мира и международных правовых организаций

Сравнительный анализ QI ВИК показал, что в период 2013-2015гг. среднее значение индекса снижается у конституционных органов бывших республик Советского Союза, у международных правовых институтов и организаций, и только у органов конституционного контроля стран мира наблюдается рост с 0.160 до 0.17. Сложившаяся картина свидетельствует о повышении роли виртуальных представительств органов конституционного контроля стран мира в развитии э-демократии и э-правосудия.

⁹ http://www.concourt.am/armenian/legal_resources/world_constitutions/map/map-htm.htm