

ГЛАВА V.3. МЕТОДЫ УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (на примере Армении)

Важнейшим элементом государственной безопасности является экономическая безопасность. По мнению ученых и специалистов, состояние экономической безопасности может быть достигнуто лишь при таком развитии экономики, которое обеспечило бы:

- защиту гражданских прав населения (защиту прав человека) достойный уровень жизни, гарантирующий социальный мир и спокойствие в обществе;
- эффективное решение внутренних политических, экономических и социальных проблем, исходя из национальных интересов;
- эффективное влияние на социально-экономические процессы, происходящие в различных регионах (в частности на Кавказе, и особенно в Азербайджане) и затрагивающие национальные интересы Армении.

Состояние экономики, отвечающее требованиям экономической безопасности Армении, должно характеризоваться определенными значениями некоторых параметров, при которых обеспечиваются приемлемые для большинства населения условия жизни, устойчивость социально-экономической ситуации. При переходе значений одного или нескольких параметров (индикаторов) через некоторый рубеж (пороговое значение) состояние экономики страны становится не безопасным. Для Армении отсутствуют рекомендации по выбору современных методов управления, использованию индикаторов и технологии построения и функционирования системы мониторинга [56]. Под угрозой безопасности понимается совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Угрозы возникают из противоречий экономических интересов различных элементов, взаимодействующих как внутри, так и вне социально-экономической системы. Они и определяют содержание и направления деятельности по обеспечению безопасности. Следует отметить, что анализ проблем экономической безопасности необходимо проводить, учитывая взаимосвязи экономических противоречий, угроз и потерь, к которым может приводить реализация угроз. Представляет практический интерес разработка новых методов и моделей управления, комплекса средств моделирования и анализа структурных взаимосвязей социально-экономических систем с целью выявления противоречий и угроз ее экономической безо-

пасности [56]. Необходима классификация противоречий и угроз по сферам проявления. При этом важно реализовать в рамках аппарата моделирования задачи прогнозирования и стратегического планирования. Решение задач обеспечения экономической безопасности Армении должно осуществляться на трех уровнях: **стратегическом, тактическом, оперативном.**

Стратегический уровень обеспечения экономической безопасности предполагает ликвидацию противоречий, либо как минимум их локализацию и ослабление. Фактически на стратегическом уровне должны приниматься и реализовываться глобальные (с точки зрения национальной экономики), системообразующие решения. **Тактический уровень** предполагает решение задач, связанных с ликвидацией самих угроз или предотвращением их воздействия на экономическую сферу. На тактическом уровне должны разрабатываться комплексы превентивных мероприятий. На **оперативном уровне** экономическая безопасность обеспечивается путем ликвидации последствий угроз. Результаты решения задач на данном уровне представляют собой преимущественно комплексы оперативных мероприятий.

На первом этапе проводится анализ предметной области, целью которого является формирование модели, описывающей состояние и развитие социально-экономической системы и внешней среды. Рассматриваемая модель задает множество “фазовых” состояний, по которым оценивается изменение состояния социально-экономической системы. Модель системы должна описывать ее моментальные состояния, состояние внешней среды, изменения состояния, а также задавать в каждый момент времени текущие ограничения на критические с точки зрения экономической безопасности состояния системы.

На втором этапе должны быть сформированы множества показателей экономической безопасности (индикаторов) как базы для оценки и прогнозирования состояния социально-экономической системы, разработаны комплексы методов и инструментальных средств определения их значений, а также методы определения пороговых значений показателей.

На третьем этапе должен осуществляться непрерывный мониторинг социально-экономической обстановки. Основной целью мониторинга как оперативной системы наблюдений за динамикой значений экономических параметров является определение значений показателей экономической безопасности и оценка их выхода за пороговые значения.

Основой для оценки и расчета значений показателей и их отклонений должен являться комплекс баз данных представляющих по существу интег-

рированное хранилище фактографических и графических данных, имеющее интерфейсы с информационными и экспертными системами. На основе данных мониторинга и результатов исследования модели системы должны выявляться угрозы экономической безопасности страны, а также осуществляться прогнозирование и оценка тяжести последствий.

Для обеспечения экономической безопасности требуется решение управленческих задач, направленных на разрешение выявленных противоречий, противодействие угрозам, а также снижение тяжести последствий. Представление информации в виде последовательности развертывания событий получило название сценарного подхода к анализу решения проблем. Сценарный подход базируется на модельном представлении системы, а в силу дискретности измерения оперирует сведениями лишь о выделенных дискретных ее состояниях. Следовательно, любой прогноз поведения сложной системы фактически является прогнозом “некоторого сценария поведения системы”, определяемый теми предпосылками, на которые опирается анализ поведения системы. Основанием для оценки противоречий, а также угроз и ущерба от их воздействия как приемлемых или неприемлемых являются критерии экономической безопасности, которые могут быть качественными или количественными. Критерии в свою очередь выражаются показателями экономической безопасности. Таким образом, сущность экономической безопасности реализуется в системе ее критериев и показателей.

Одним из важнейших приложений разрабатываемого направления является создание системного аппарата изучения и управления поведением сложных, в том числе социально-экономических систем, объединяющего все стороны указанной проблематики - от методологических до практических реализационных. На основе сценариев, предлагающих концепцию и путь решения проблем экономической безопасности, строятся конкретные планы и программы управленческих действий и мероприятий. На следующем этапе решаются традиционные задачи контроля исполнения планов и анализа их эффективности.

Учитывая реальное экономическое положение, на основе Концепции национальной безопасности должны быть определены не только приоритетные направления обеспечения национальной безопасности Армении, но и возможное перераспределение ресурсов для их реализации, что особенно актуально сегодня в условиях бюджетного кризиса. Не решив вопроса поддержания достойного уровня жизни населения, обеспечения конкурентоспособности местной продукции, стимулирования научно-технического прогресса, невозможно рассчитывать на решение проблем обороны, защиту

интересов армянских производителей в международной конкурентной борьбе. В целом невозможно обеспечить национальную безопасность страны во всем многообразии ее проявления. В вопросе управления экономическими реформами курс следует взять на стабильность, потому что экономическая стабильность даст социальную стабильность. Главной задачей является повышение уровня жизни. Повышение уровня жизни связано не только с достижениями научно-технического прогресса, а с тем насколько удастся внедрить эти достижения в производство и выйти со своим товаром на мировой рынок. Сегодня Армения готовит высококвалифицированные кадры, затрачивая на это огромные суммы, но эти кадры не могут найти себе профессиональное применение в стране, и вынуждены работать на иностранных компаниях. Все эти вопросы требуют решения для обеспечения национальной безопасности Армении.

Составляющие Концепции национальной безопасности

Приоритетами новой Концепции национальной безопасности избраны интересы *человека, общества и государства*, их права, свободы и гарантии развития. Исходя их определения нации как исторически сложившемуся обществу людей, которое характеризуется следующими признаками: территорией, языком, природой, историей, культурой, следует, что задача национальной безопасности многокомпонентная и охватывает широкий круг интересов. Среди ее главных составляющих можно перечислить: оборонная безопасность, экономическая безопасность, информационная безопасность, безопасность в сфере внешней и внутренней политики, общественная безопасность, безопасность в духовной сфере.

Главной целью обеспечения национальной безопасности является создание и поддержание такого экономического, политического, международного и военно-стратегического положения страны, которое обеспечивало бы благоприятные условия для развития личности, общества и государства и исключало бы опасность ослабления ее роли и значения как субъекта международного права, подрыва способности государства реализовать свои национальные интересы на международной арене.

На сегодняшний день наиболее реальной угрозой национальной безопасности Армении является **безопасность в экономический сфере** [56]. Конечно, остальные факторы не потеряли своего значения, но фактор оборонной безопасности стал несколько менее значимым, а факторы информационной и духовной безопасности еще на подходе, а угроза экономической

безопасности волнует сегодня как государство в целом, так и отдельно взятую личность. Поэтому основное внимание связано с обеспечением безопасности Армении в *экономической и внешнеполитической* сферах.

Макроэкономика Армении и экономическая безопасность

Для повышения экономической безопасности, эффективности государственного управления в современных условиях должны быть соблюдены строго нормированные пропорции и темпы их развития в распределении доходов и расходов по определенным (с учетом приоритетов) статьям бюджета, которые соответствуют структуре отраслей экономики, науки, культуры, образования, промышленности, обороны. Однако из анализа бюджетного послания правительства на 2004 год не увидели расходов на такую приоритетную сферу экономики как отрасль информационных технологий (правительство еще в 2000г. в своем постановлении отметило приоритетность данной сферы). Дело в том, что увеличение темпов расходов в эту сферу приводит к увеличению (причем не по арифметической, а по геометрической прогрессии) темпов роста доходов, а в целом и налоговых поступлений, а также роста ВВП.

Об отсутствии системотехнического подхода к стратегии, проектированию и оптимизации макроэкономических показателей свидетельствует и другой пример. Субсидии на производство телерадиопередач составят в 2004г. 3 млрд. 54 млн. драмов. В то же время бюджетное финансирование науки в Армении составит 3 млрд. 41 млн. драмов (что превышает показатели 2003 года на 1,1%). Могут ли чиновники с учетом мирового опыта обосновать эти цифры?

Что такое рост государственного долга в Армении? Общеизвестно, что это происходит, когда темпы роста расходов превышают темпы роста доходов. Почему же в этом случае налоговые поступления запланированы на уровне 95% от доходов бюджета? Армения планирует привлечь кредиты на 80 млн. долларов, а государственный долг планирует увеличить примерно на 108 млн. долларов. Есть ли какое-нибудь приемлемое объяснение и обоснование этому? Общество в демократической стране должно знать реальные причины, побуждающие правительство увеличивать госдолг.

В 2004г. Армения выделяет кредит НКР в размере около 18 млн. долларов. Достаточно ли это для НКР? Трудно ответить, если учитывать, при этом следующие цифры: на душу человека в НКР приходится 150 долларов из суммы кредита в год, в то же время для 3-х миллионного населения

Армении - 27 долларов США из суммы кредита (то есть в 6 раз меньше). Народу нужно объяснить, почему существует такая разница в распределении кредитов. В этой связи, какая часть и доля налоговых поступлений от проживающих в Армении бизнесменов (граждан НКР), вливается в бюджет НКР? В этой связи целесообразно обсудить и принять закон, например, освобождающий граждан НКР, занимающихся хозяйственной деятельностью в Армении, от налогов в бюджет Армении при условии, если они выплачивают соответствующие суммы в бюджет НКР. Таким образом, Армения сможет значительно уменьшить в своем бюджете непропорциональную долю кредита для НКР. Ведь кредит, в конце концов, надо вернуть, а если Армения включит НКР в сферу своей юрисдикции, тогда все эти кредиты будут списаны?

Рассмотрим другой факт из статистики внешнеторгового оборота Армении. За январь-сентябрь 2003 года импорт от экспорта отличается на сумму примерно 430 млн. долларов. То есть Армения за 9 месяцев тратит на 430 млн. долларов больше, чем получает от экспорта. Это много, учитывая, что государственный долг составляет в 2003г. около 1,07 млрд. долларов (40% от ВВП). Таким образом, республика ежегодно тратит больше, чем получает на сумму примерно равную 18-20% ВВП.

Порекомендуем внимательно изучить цифры внешнеторгового оборота, по отраслям, которые в целом импортируют в два раза больше, чем экспортируют и в которых имеются ресурсы, составляющие не менее 50% от пятой части ВВП республики. Затем - сравнить с реальными налоговыми поступлениями из этих отраслей и сделать соответствующие выводы, позволяющие расширить знания в области борьбы с теневой экономикой и коррупцией.

Если средний темп роста ВВП должен составить 6,3% это значит, что собираемость налога также должна быть запланировано с учетом этого показателя. В таком случае, почему рост государственного долга рассчитан на 10%. Указанные факты, свидетельствующие о непропорциональном развитии макроэкономических показателей, в целом подтверждают вывод о том, что экономическое управление страной осуществляется, мягко говоря, не совсем компетентно, с точки зрения требований экономической безопасности страны, которой наносится непоправимый вред. По мнению независимых экспертов, только при более грамотном и рациональном управлении, можно за 2-3 года снизить государственный долг на 20-30%, темпы роста ВВП довести до 10%, а налоговые поступления до 110-120% от запланированных показателей в бюджете.

По бюджету на 2004г. финансирование Службы национальной безопасности Армении составит 6,2 млрд. драмов, в то же время на оборонные нужды 49,6 млрд. драмов. На наш взгляд эти расходы недостаточны. Представьте себе человека, у которого сильные мышцы, отличная физическая подготовка, но слабое сердце, глаза почти не видят, а уши плохо слышат. Расходы на всю Службу национальной безопасности всего лишь в два раза превышают расходы на производство теле и радиопередач в Армении.

На развитие сельского хозяйства в 2004г. предусматривается 2,01 млрд. драмов, водного хозяйства - 5,9 млрд. драмов, науку - 3 млрд. драмов, что в сумме составляет 10,21 млрд. Это меньше чем сумма кредита для Нагорно-Карабахской республики за 2004 год (11,2 млрд.). Таких примеров можно привести и дальше. Однако рассматриваемый диапазон вопросов рождает главный вопрос: а какова цена обеспечения экономической безопасности, заложенная в бюджете?